



# الوساطة المحلية: جسر السلام في نزاعات اليمن وليبيا والسودان

## علي بن موسى، فوزي الغويدي، وعبد الفتاح حامد علي

### النقطة الرئيسية

#### الفعالية مستندة إلى الشرعية الاجتماعية لكنها مقيدة برساشة بنوية

تعتمد الوساطة المحلية على شبكات اجتماعية متقدمة—قبلية ودينية وأهلية—وآليات عرقية مزنة تُسهم في احتواء العنف رغم ضعف المؤسسات. غير أنّ نتائجها تظلّ جزئية وهشة بفعل المخاطر الأمنية، وغياب الضمانات، وتقلب موازين القوى.

**السلام المستدام رهين دعم حذر وإدماج وطفي**  
يتطلّب تعزيز الوساطة المحلية توفير التمويل والتدريب والحماية دون تسييسها أو تحويلها إلى بديل عن بناء الدولة. كما أنّ إدماج مخرجاتها في المسارات الوطنية يفتح المجال أمام سلاط تدريجي أكثر رسوحاً، مقارنةً بالاعتماد على اتفاقات شاملة هشة.

**الوساطة المحلية شرط لازم لا بديل عن المسارات الدولية**  
تُغنى الوساطة المحلية عن الجهود الدولية، لكنها تمثّل عنصراً أساسياً لنجاحها في سياقات انهيار الدولة وتعدد مراكز السلطة، كما في اليمن وليبيا والسودان. وتستمد فاعليتها من شرعية اجتماعية تتيح تحقيق نتائج ميدانية سريعة وعملية، غالباً ما تعجز المسارات الرسمية عن إنجازها.

**نمذاج وساطة متباعدة ضمن قيود متشابهة**  
تختلف أشكال الوساطة المحلية بين اليمن وليبيا والسودان، من التحكيم القبلي إلى لجان المصالحة وهياكل الجودية، لكنها تواجه قيوداً بنوية متقاربة. وفيما تسهم النساء ومنظمات المجتمع المدني بشكل متزايد في تعزيز الشرعية، تبقى مشاركتهما محدودة ومحمّلة على المستوى المؤسسي.

## الكلمات المفتاح

الوساطة المحلية

بناء السلام

انهيار الدولة

اليمن

ليبيا

السودان

حقوق النشر والطبع محفوظة لجليس الشرق الأوسط للشؤون الدولية © 2025

مجلس الشرق الأوسط للشؤون الدولية هو مؤسسة مستقلة غير ربحية تُعنى بالبحوث بشأن السياسات، وتأخذ من العاصمة القطرية، الدوحة، مقراً لها. يُعرب مجلس الشرق الأوسط للشؤون الدولية عن امتنانه للدعم اللالي الذي تمنحه الجهات الداعمة له والتي تولى أهمية لاستقلالية البحث فيه. وتعود التحليلات والتوصيات بشأن السياسات الواردة في هذا الإصدار وغيره من إصدارات مجلس الشرق الأوسط للشؤون الدولية لمؤلفها (أو مؤلفيها) ولا تعكس بالضرورة الآراء ووجهات النظر التي تعتمدتها المؤسسة أو إدارتها أو الجهات المانحة لها أو الباحثين الآخرين فيها والجهات التابعة لها.

صورة الغلاف: مقاتلون حوثيون يرفعون أعلام حزب الله اللبناني والأعلام الوطنية خلال مسيرة حاشدة بالعاصمة صنعاء الخاصة لسيطرة الحوثيين، احتجاجاً على الهجمات الإسرائيلية على لبنان، وفي ظلّ الحرب المستمرة بين إسرائيل وحركة حماس في قطاع غزة، وذلك بتاريخ 4 أكتوبر 2024. (تصوير: محمد حوبس/وكالة الصحافة الفرنسية).



وغالباً ما تكون محدودة بإطار زمني محدد، وتسعى لإيجاد حلول تقنية مستفادة من الدبلوماسية والقوانين والأعراف الدولية، وهو ما يجعلها في كثير من الأحيان موضع شكٍّ من أطراف الصراع المحلية، أو داعميهما الخارجيين المتنافسين في حال هددت مصالحهم.

عملياً، تبدأ الوساطة بجمع الأطراف المتنازعة أو التفاوض مع كل طرف على حدة، ثم الاستماع إلى سرديات الأطراف الأخرى وتقصي الحقائق، وبعد ذلك تُطرح حاول تفاوضية مثل دفع التعويضات والديات في حالة القتل، أو تحديد مسارات الرعاية، أو وقف القتال مؤقتاً ريثما يبت قانون الدولة الرسمي في النزاع. وغالباً ما يُعلن الاتفاق أمام المجتمع، وأحياناً يدون، الأمر الذي يمنحه قوّة ملزمة للأطراف كافة. وهنا تقوم الإدارة الأهلية أو اللجان المحلية بمتابعة التنفيذ وفرض الغرامات على من يخرق الاتفاق، وهو ما يجعل هذه الآلية فاعلة على المدى القصير في الحد من العنف أو التخفيف من آثاره الإنسانية. غير أنّ غياب إطار مؤسسي يحمي هذه الحاول يجعلها هشة عند تغيير موازين القوى، وتوسيع دائرة النزاع، بحيث يصبح التفكير في سبل دمّحها ضمن مسارات أوسع للسلام الوطني والإقليمي أمراً ضرورياً.

وعلى الرغم من اختلاف السياقات، فإنّ هذا الموجز يحيل، عبر المقارنة، تجارب الوساطة المحلية في اليمن ولبيا والسودان، مستكشفاً أوجه التشابه والاختلاف في الآليات والفاعلين والنتائج. وتحاجج الورقة في أنّه عندما تراجع الدولة، تقدم الحلول المحلية المعتمدة على آليات الوساطة العرفية والقبلية والدينية لله الفراغ الناجم عن غياب السلطة المركزية وضعفها. ونهدف من خلال تحليل التجارب الثلاث إلى استخلاص دروس عملية لصياغة السياسات بشأن كيفية دعم دور الوساطة المحلية وتفعيله وضمان استدامته جنباً إلى جنب مع المسارات الرسمية لإنهاء النزاعات.

## خلفية النزاعات والوساطات المحلية

تبسيّت الحروب في ليبيا واليمن والسودان بدمار بشري واقتصادي هائل. ففي ليبيا، بات نحو 823 ألف شخص الآن، بينهم ما يقرب من ربع مليون طفل، بحاجة إلى مساعدة إنسانية<sup>2</sup>، مع تضرر أكثر من 147 ألف نازح، و900 ألف مهاجر تقريباً<sup>3</sup>. وقد كلف الصراع الاقتصاد الليبي خسائر تُقدر بنحو 576 مليار دولار أمريكي<sup>4</sup>. أمّا في اليمن، فيحتاج ما يقرب من 19,5 مليون شخص إلى مساعدات إنسانية في سنة 2025<sup>5</sup>، بينما انها نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي بنحو 58 في المائة منذ سنة 2015<sup>6</sup>، وقد تم فعلاً تقييم الأضرار في 16 مدينة رئيسية بما يتراوح

تواجه كل من اليمن ولبيا والسودان نزاعات مسلحة أدت إلى انهيار مؤسسات الدولة وتشظي السلطة المركزية بين فاعلين متعددين مدعومين خارجياً. وقد اتّضح خلال العقد الماضي أنّ الجهود الدولية وحدها غير كافية لحل النزاعات المتعددة وتحقيق سلام شامل في هذه الدول، وهنا تبرز الوساطة المحلية كآلية حيوية لإدارة الصراعات الداخلية وحلّها على المستويات القاعدية. ففي بيئات تتسّم بطول أمد النزاع وتعدد القوى المسلحة وتفتّت السلطة، يُنظر إلى الوساطة المحلية كبديل فاعل أو مكمل للجهود الدولية والوطنية التي تواجه صعوبات في معالجة جذور الصراع بما يضمن قبول جميع الأطراف المتنازعة.

في اليمن، تعزّزت مفاوضات السلام الأُممية مراراً أمام تعزّز القوى التجارية وتضارب أجنادتها المحلية والإقليمية، بينما استطاعت مبادرات محلية، كوساطات زعماء القبائل والشخصيات المجتمعية، تحقيق اختراقات محدودة وملمّوسة على الأرض، مثل فتح طرقات مغلقة، وتبادل جنامين وأسرى، وإبرام هُدنة إنسانية مؤقتة. وفي السودان، ساهمت الوساطة المحلية -القائمة على الإدارة الأهلية- التي تُعرف محليّاً أحياناً بالجودية<sup>1</sup> في تعزيز التعايش السلمي، ومنع توسيع النزاعات إلى مواجهات مسلحة واسعة وفق الأعراف الاجتماعية. أمّا في ليبيا، فقد أدت الوساطة المحلية ممثّلة بـلجان الصلح إلى احتواء العديد من الاشتباكات المسلحة ومنعها من التصعيد، فضلاً عن فتح الطرق المغلقة بين المدن والمناطق، وتبادل الجنامين والأسرى والمعتقلين، لكنّ عملها غالباً ما أتى مُكملًا للهدنة التي عقدت أساساً بين قادة الميليشيات المسلحة والكتائب العسكرية. ومع أنّ هذه الخطوات صغيرة في حجمها، فإنّ أثرها كبير في تخفيف المعاناة وإنقاذ الأرواح ضمن واقع انسداد الأفق السياسي.

٦٦

تختلف الوساطة المحلية عن نظيرتها الدولية في جوانب متعددة؛ فال الأولى تعتمد على فاعلين من داخل المجتمع التأثر بالنزاع، وبالاستناد إلى الأعراف والقيم المحلية، وغالباً ما تكون اتفاقاتها شفهية ومدعومة بالتقاليد العرفية، وتهدف إلى احتواء التصعيد أو إعادة الوضع إلى ما كان عليه قبل النزاع.

٦٧

تختلف الوساطة المحلية عن نظيرتها الدولية في جوانب متعددة؛ فال الأولى تعتمد على فاعلين من داخل المجتمع التأثر بالنزاع، وبالاستناد إلى الأعراف والقيم المحلية، وغالباً ما تكون اتفاقاتها شفهية ومدعومة بالتقاليد العرفية، وتهدف إلى احتواء التصعيد أو إعادة الوضع إلى ما كان عليه قبل النزاع. أمّا الوساطة الدولية فتعتمد على طرف ثالث أجنبي،

## شبكة معقدة من الوسطاء

تستند الوساطة المحلية في اليمن إلى شبكة مجتمعية متعددة تتركز على القبيلة بالدرجة الأولى، فعندما يحدث نزاع بين جماعتين (أكانتا قبيلتين أم فصيلتين مسلحين)، يبادر شيوخ قبليون من ذوي الاحترام لدى الطرفين إلى التدخل. وهنا يستخدم الوسيط اليماني أدوات العرف مثل التحكيم القبلي والغيب القبلي للضغط نحو التسوية، فمثلاً إذا اندلع ثأر بين قبيلتين، قد يرسل الشيخ "مبعوثاً" من طرفه يحمل بندقيته بشكل مقلوب كإشارة إلى طلب الأمان، وبدء الصلح. تجتمع الأطراف في لقاء عرفي يسمى التحكيم، وتعتبره بوقف القتال وتسليم الجناة، فيتوّل الشيف تقدير الذّية والتعويضات وفق الأعراف، ويطلب من الطرفين قسم اليمين على الالتزام.<sup>13</sup> وهكذا كثيراً ما تُحل القضايا من دون اللجوء إلى الدولة.

برزت في الحرب الحالية، إلى جانب الشيوخ، شخصيات مجتمعية مدنية دخلت على خط الوساطة في قضايا معينة؛ مثل الناشط هادي جمعان الذي تخصص في التوسط لتبادل الأسرى وانتشال الجثث بجهود فردية؛<sup>14</sup> ورابطة أمهات المختطفين التي ضغطت لكشف مصير العتقلين وإطلاق سراحهم.<sup>15</sup> وقد أدت المرأة اليمنية دوراً خفياً لكنه مؤثر، عبر استثمار مكانها "المصنونة" قبلياً للفتاوض؛ فكثيراً ما اقتحمت أمهات المعتقلين وزوجاتهم الساحات وبعض المقار الحكومية بلا خوف للمطالبة بالإفراج عن ذويهم، أو ربما تستخدم كبار السن أساليب رمزية (كالقاء خمارهن) لإجبارهم على الصلح.<sup>16</sup> ولا تنسي أيضاً دور الوجهاء الدينيين، فالائمة والداعية المحليون كثيراً ما يذكرون التخاصمين بواحد حقن الدماء. وهذا الزيج من الأدوات التقليدية والدينية منح الوساطات المحلية قوة إقناع مؤثرة إلى حد ما داخل المجتمع اليمني.

## ليبيا: تموقع آليات الوساطة بين الشرق والغرب

بعد سقوط نظام معمر القذافي في سنة 2011، دخلت ليبيا في دوامة من النزاعات المسلحة. وبينما انشغل المجتمع الدولي بخطط انتقال سياسي وانتخابات وطنية، ازدهرت الوساطات المحلية ميدانياً، كابحة إلى حد ما انزلاق البلد إلى الفوضى التامة. وفي ظل انهيار المؤسسات الأمنية، اضطر العديد من المجتمعات المحلية إلى الاعتماد على الأعراف القبلية ولجان الصلح الأهلية لرأب الصدع وتوفير بعض الأمان المجتمعي. فقد كان لدى ليبيا تاريخياً تقليلاً قبلياً لحل الخلافات الاجتماعية (وخصوصاً في المناطق الريفية) مثل "البيعاد" و"جبر الخواطر"، وهي عبارة عن التقاء مشايخ قبليين لتسوية الخلافات ونشر الوثام في حال وجود

بين 6,8 و8,3 مليارات دولار أمريكي.<sup>7</sup> علاوة على هذين البلدين، يواجه السودان الآن أكبر أزمة نزوح في العالم، إذ شرد الصراع 11,7 مليون شخص تقريباً - أكثر من 4 ملايين منهم فروا إلى دول المجاورة<sup>8</sup> - في حين انكمش الناتج المحلي الإجمالي بنسبة 29 في المائة في العام 2023، و13 في المائة أخرى في سنة 2024،<sup>9</sup> كما انخفض إنتاج النفط بأكثر من النصف، ومن المتوقع أن تصل تكلفة إعادة الإعمار إلى تريليون دولار أمريكي.<sup>10</sup>

عندهما يتعذر عقد أي اتفاق سلام رسمي شامل، تنشط على الأرض عشرات الوساطات المحلية التي نجحت في تحديد بعض الناطق عن القتال، وإبرام اتفاقيات تهدئة محدودة كانت آثارها إيجابية على المدنيين.

## اليمـن: إرث قبلي عميق الجذور

اندلعت الحرب الأهلية اليمنية الأخيرة في أواخر سنة 2014، وتصاعدت جزاءً تدخل إقليمي عبر ما يُعرف بعملية "عاصفة الحزم" في سنة 2015، وهو ما أدى إلى انهيار مؤسسات الدولة، وانقسام البلد بين سلطات أمر واقع متعددة. وأوجد هذا المشهد فراغاً أمنياً وقضائياً دفع السكان إلى الركون إلى الأعراف القبلية والشخصيات الاجتماعية للحفاظ على الحد الأدنى من النظام. فاليمين يمتلك تقليداً عريقاً في حل النزاعات عبر القبائل؛ إذ حتى قبل الحرب كان اليمنيون يفضلون حل ما يتراوح بين 80 و90 في المائة من القضايا ودياً عبر الأعراف بدلاً من المحاكم.<sup>11</sup> وخلال الصراع الحالي، استمرت القبائل اليمنية ووجهاء المجتمع في أداء هذا الدور، بل اتسعت أهميتها؛ فعندما يتعذر عقد أي اتفاق سلام رسمي شامل، تنشط على الأرض عشرات الوساطات المحلية التي نجحت في تحديد بعض الناطق عن القتال، وإبرام اتفاقيات تهدئة محدودة كانت آثارها إيجابية على المدنيين. فعلى سبيل المثال، تدخل الوسطاء المحليون لتنسيق تبادل الأسرى والجثامين بين الحكومة اليمنية المعترف بها دولياً وجماعة أنصار الله (الحوثيون) خارج إطار التفاوض الرسمي، الأمر الذي أتمن عن تحرير المئات من الأسرى عبر صفقات تبادل محلية. وهكذا برزت الوساطة القبلية والمجتمعية في اليمن كعامل استقرار نسبي يحدّ من تدهور الأوضاع الإنسانية، في وقت بلغ النزاع فيه مستوى الحرب الشاملة على الصعيد الوطني.<sup>12</sup>



ومصراتة والزنتان، والزنتان وغريان وزيارة والزاوية، علاوة على البلدات المجاورة في جبل نفوسة، مثلاً مهماً للدور الذي قامت به لجان الوساطة في احتواء الصراع وخفض التصعيد في غرب ليبيا. ففي معظم الحالات السابقة، دعمت اتفاقيات وقف إطلاق النار من خلال تدابير بناء الثقة التي أقرتها مواليف الصلح التي وقعتها اللجان الممثلة لأطراف الصراع، وتشمل غالباً: وقف إطلاق النار، وتبادل الأسرى، وانسحاب المسلحين من مناطق التماس، وفتح الطرق المغلقة، وتعويضات للضحايا، وعودة النازحين... إلخ. وقد ساهم هذا النهج بفاعلية في تبيئة حالة سلام عامة في غرب ليبيا مهدت الطريق أمام توقيع اتفاق السلام الليبي المعروف باتفاق الصخيرات في ديسمبر 2015.<sup>20</sup>

من جهة أخرى، انخرطت بعثة الأمم المتحدة في ليبيا في دعم هذه الوساطات المحلية بشكل متناهٍ، فبدأت بعد سنة 2015 تعتمد جزئياً على الوسطاء المحليين، فتقدم لهم الخبرة الفنية، أو حتى تشارك عبر مراقبين لها في لجان الصالحة الوطنية كـ تمنحها زخماً دولياً. وثمة آلة أخرى مهمة في ليبيا هي المجالس المجتمعية للقبائل التي أعيد تفعيلها في بعض المدن والمناطق بعد اتفاقية 2011؛ مثل المجلس الاجتماعي لقبائل ورفلة الذي تولى إدارة شؤون مدينة بني وليد، باستقلالية كبيرة عن مراكز السلطة الرئيسية في شرق ليبيا وغريها، كما ساهم في فض صراعات بعض القوى المسلحة في المدينة مع غيرها باستخدام الإرث التاريخي للأعراف المحلية والقبلية.<sup>21</sup> وفي المقابلة، تحولت آليات الوساطة المحلية في ليبيا من اجتماعات تقليدية تعقد في الصالونات إلى مؤتمرات مصالحة وطنية برعاية حكومية ودولية شُجعت في معظمها لخفض تصعيد النزاع محلياً ومنع انتشاره.

## السودان: إرث تاريخي ودور متجدّد

شهد السودان لعقود عدة نزاعات، امتدت من الصراعات السلطوية إلى التزاعات القبلية والمناطقية في دارفور وكردفان والنيل الأزرق، على طول شرق البلاد وجنوبها. وقد غذى هذا الواقع تنوع الأعراق والقبائل وتبادر أنماط المعيشة، كما شكلت الأرض واليه والوارد محوراً رئيسياً لهذه التزاعات، وخصوصاً في ظلّ ضعف مؤسسات الدولة، وغياب آليات عدالة فاعلة في المناطق البعيدة. والنتيجة كانت مشهداً متكرراً من الصراعات التي يصعب احتواها.

أما أكثر حلقات هذا المسار حداً في التجسد في الحرب التي اندلعت في أبريل 2023 بين الجيش السوداني وقوات الدعم السريع وحلفائهم، وما نجم عنها من انهيار شبه كامل لمؤسسات الدولة ومنظمات العدالة الرسمية. وفي ظلّ هذا الفراغ، بُرِزَت مبادرات وساطة محلية قادها

نزاع مجتمعي بشأن قضية ما. وبعد سنة 2011، تشكّلت كيانات جديدة كالجالس البلدية ومنظمات أهلية ومدنية أدّت دور الوسيط في فض التزاعات.<sup>17</sup>

شهدت الفترة بين 2011 و2018 إبرام ما لا يقل عن ثمانية اتفاقيات مصالحة بين قوى اجتماعية محلية، مرتبطة أو متحالفة مع ميليشيات مسلحة متعددة الأهداف والولايات، وتنحدر من عدة مناطق ومدن Libya.<sup>18</sup> وكان من أبرز هذه الاتفاقيات اتفاق مصراتة وتاورغاء (2016-2018) الذي أفضى إلى عودة آلاف النازحين من أهالي تاورغاء إلى مدinetهم بعد سبعة أعوام من التهجير القسري. وقد وصف مسؤول أمريكي رفيع المستوى هذه الحلول بأنها "أفضل ما حدث في ليبيا منذ الثورة".<sup>19</sup> كذلك أسفرت وساطات قادتها مجالس قبليّة في سبها في جنوب ليبيا عن عقد صلح بين أطراف مسلحة تنحدر من قبليّ التبو والطوارق. وبينما فشلت الحكومات المتعاقبة في توحيد المؤسسات الأمنية وإعادة بنائها، فإنّ هذه الصالحات المحلية أدّت دوراً مهماً في احتواء التزاعات الداخلية ومنعها من الامتداد، ومع ذلك، كثيراً ما ظلّ تأثيرها محدوداً، ونجاحها جغرافياً و زمنياً متفاوتاً، بسبب غياب مظلة وطنية جامعية لها.

في المقابلة، تحولت آليات الوساطة المحلية في ليبيا من اجتماعات تقليدية تُعقد في الصالونات إلى مؤتمرات مصالحة وطنية برعاية حكومية ودولية شُجعت في معظمها لخفض تصعيد النزاع محلياً ومنع انتشاره.

## تنوع الفاعلين بين التاريخي والمعاصر

تتميز الوساطة المحلية في ليبيا بأنها غالباً منظمة على مستوى الجماعات كـ "لجان الصالحة" التي هي لجان مشتركة تضمّ أعيانًا وشيوخاً قبليين ورجال دين، وأعضاء مجالس محلية وناشطين مدنيين. لجان الوساطة هذه تتشكل عادة جراء اندلاع نزاع مسلح واسع النطاق، أو نتيجة اقتتال داخلي ضمن نطاق ضيق، وتشمل في معظم الأحيان ممثليين فعليين، أو شكليين، عن الأطراف العنية بالصراع، إلى جانب أعيان وشخصيات "محايدة" غير محسوبة على أيّ من أطراف النزاع.

وتتشكل اتفاقيات وقف إطلاق النار في غرب ليبيا خلال الفترة 2014-2015 بين ميليشيات مصراتة وروشافانة،

ومنظمات المجتمع المدني. فمثلاً ساهمت واحدة من هذه المبادرات في إعادة التواصل بين قبليي المساليت والفلاتة بعد قطيعة دامت 20 عاماً في جنوب دارفور، من خلال لقاءات وتبادل زيارات ونشاطات مجتمعية ورياضية انطلقت من رغبة محلية، وبعديداً عن التدخلات السياسية.<sup>24</sup> وهذا التنوع الذي تميز به هذه اللجان يمنحها سلطة واسعة لأنها تعكس البنية الاجتماعية والثقة الشعبية في مناطق النزاع، وتتيح لها مساحة للتأثير والقبول من مختلف الأطراف.<sup>25</sup>

وتعمل هذه الوساطات على تهدئة التوتر ووقف الاعتداءات من خلال الحوار المباشر والتفاوض غير الرسمي، كما تفتح قنوات تواصل بين الجماعات المتصارعة. وفي حالات متعددة مارست دوراً يتجاوز الوساطة التقليدية، إذ تولّت مهام شبه أمنية مثل رصد الخروقات وضمان احترام الاتفاques وإصدار تقارير متابعة محلية، وهو ما عزّز ثقة الأطراف بها، ومنحها حضوراً فعلياً في ساحات النزاع. وشكّلت الإدارة الأهلية تاريخياً إطاراً مؤسسيّاً لهذه الجهود، إذ منحت القبائل رُقعاً جغرافية محدّدة تُعرف بالحاواير أو الدار،<sup>26</sup> وأُسندت إلى زعمائها سلطات قضائية وإدارية ومالية-تلّاشي هذا الدور بعض الشيء- تشمل الإشراف على المحاكم الأهلية وحل النزاعات المحلية وتنظيم العلاقة بين مناطق التّماس القبلي.<sup>27</sup>

وشهد تاريخ الإدارة الأهلية تقلّبات وتجاذبات منذ استقلال البلد، فكان يتمّ حلّها واستبدالها بمحالس إدارية أحياناً، أو يجري استثمارها لتؤدي دوراً فعلياً في الحفاظ على الأمن والاستقرار أحياناً أخرى. غير أنّ هذا الدور لم يكن بمثابة التسييس، إذ لجأت الإدارة الاستعمارية البريطانية مثلاً إلى استخدام الإدارة الأهلية كأداة لاضعاف النزعة القومية عبر زيادة الأهلية السياسية للقبيلة، بما يعزّز الانقسام ويجعل الوحدة الوطنية أكثر صعوبة. ومنذ ذلك الحين، واصلت الأنظمة المتعاقبة الاستثمار في هذه البنية والاستفادة منها، أحياناً من خلال تمكّن بعض القيادات بالمال والمناصب في مقابل الولاء، وأحياناً أخرى عبر إقصاء زعماء رفضوا الانصياع. وبذلك باتت الإدارة الأهلية محوراً للجدل، ولا سيّما بين المثقفين، فهناك من يرى أنّ تعزيزها ضروري للحدّ من التزاعات بفضل سجلّها في تسوية الخلافات بطرق محلية مقبولة، بينما يرى آخرون أنّ الاعتماد عليها يعمّق الانقسام القبلي ويكرّس المنافسة على حساب بناء دولة قومية حديثة تقوم على أسس المواطنة.<sup>28</sup>

وعلى الرغم من هذا الجدل، فإنّ الواقع اليداني يبرهن أنّ الوساطة المحلية تعتمد على طيف أوسع من الفاعلين يتجاوز الإدارة الأهلية وحدها. فالحكماء والأجاويد يظلون شخصيات مرموقة تتدخل لحقن الدماء بفضل سمعتهم

الأعيان والحكماء ورجالات الإدارات الأهلية (الأجاويد)، مستندة إلى إرث طويل من مؤتمرات الصلح الأهلي، لتؤدي دوراً في احتواء النزاع والحدّ من تداعياته الإنسانية. وعلى الرغم من تغير المسارات الوطنية، فإنّ هذه المبادرات تمكّنت من تحقيق اختراقات إنسانية ملموسة، مثل فتح ممرات للإجلاء والإغاثة، وإفساح المجال لعمليات الدفن، وعقد هدنة قصيرة، وتنسيق لصفقات تبادل الأسرى والجثامين بين الأطراف المتحاربة، وهي وقائع وتنّقّلها تقارير إعلامية وحقوقية مستقلة.<sup>22</sup> وقد ساهم هذا الدور في منع انزلاق البلد إلى حرب أهلية شاملة، ولو على نحو محدود ومؤقت.

أحد أبرز الأمثلة وقع في مدينة الفاشر (عاصمة شمال دارفور) في أواخر سنة 2023، عندما كان الدعم السريع على وشك خوض معركة كبرى للسيطرة على المدينة وضمّها إلى سائر ولايات دارفور.<sup>23</sup> عندها تشكّلت لجنة وساطة محلية من أعيان الفاشر شملت زعماء قبائل وإداريين ومهنيين وممثّلين عن روابط النساء والشباب. ونجحت اللجنة في التوصل إلى وقف إطلاق نار، الأمر الذي وفر متنقّساً للسكان، لكنه سرعان ما انهار، لتعرّض المدينة لاحقاً لانتهاكات جسيمة. ومع ذلك، عكس هذا المثال قدرة المجتمع المحلي على التدخل في لحظات حرجة لدرء الكارثة، ولو على قدر محدود.

وقد انتشرت جهود مشابهة في ولايات دارفور الأخرى وأجزاء من كردفان، حيث سعى الوجهاء المحليون لاحتواء العنف وحماية المدنيين وسط غياب أي سلطة مركبة فاعلة. وهذا بربت الجودية السودانية قديماً وحديثاً على الرغم من تعريضها للاتهام بالتسييس تاريخياً، فهي تظلّ آلية محلية ساهمت ولا تزال تساهم في حل التزاعات ومنع تفاقمها مناطقياً، وإن ظلت عاجزة عن معالجة جذور الصراع النّيّوية للدولة (تفتّت السلطة؛ اقتصاد الحرب؛ أزمات الأرض والوارد).

## مجموعة فاعلين في المشهد

تُعتبر لجان الوساطة المحلية في السودان إحدى الآليات التي حافظت على الحدّ الأدنى من التماسك المجتمعي في ظلّ تواتر التزاعات وضعف مؤسسات الدولة، ذلك بأنّها ليست مجرد ممارسة تقليدية فقط، بل هي أيضاً نتاج تراكم تاريخي من الأعراف والسلطات المجتمعية التي تجسّدت في الإدارة الأهلية ولجان الحكماء والأجاويد. وتتّكون هذه اللجان أو المبادرات من أعيان القبائل وزعماء الإدارة الأهلية من نّطار وعمراء ومشايخ (يقابله الشرّاتي، والدمنقاوي، والفرشة، والسلطان عند بعض القبائل الأخرى)، وتشارك فيها أحياناً شخصيات مجتمعية ودينية وقانونية، وممثّلون عن النساء والشباب



أكانوا شيوخ قبائل، أم أعيانًا، أم ناشطين في مجتمع مدنى، يعملون في بيوت فقيرة تفتقر إلى الدعم المؤسسى، وكثيراً ما تُبذل جهود الوساطة بإمكانات شخصية محدودة، الأمر الذي يجعلها رهينة الظروف المحلية، وغير قادرة على التوسيع أو الاستمرار فترات طويلة. وهذا الضعف يجعل الوسطاء عرضة للإنهاك وفقدان القدرة على المتابعة، وخصوصاً عندما يتعلق الأمر باتفاقات تحتاج إلى مراقبة وتنفيذ على المدى البعيد.

وحيادهم النسي، بينما يساهم رجال الدين عبر خطابات التهئة والدعوة إلى السلم، بل حق الطبقات الأخرى، كالنساء والشباب، في جهود الإغاثة وحماية الأسواق والمرات الإنسانية، وفي الضغط المجتمعي لوقف القتال. كما أدى المهنيون، مثل الأطباء والمعلمين، أدواراً بارزة في الوساطة لضمان استمرار الخدمات الأساسية وفتح مسارات لإجلاء الجرحى. وتنظر هذه المنظومة الواسعة أنّ الوساطات المحلية ليست ثابتة أو حكراً على مؤسسة تقليدية، بل هي شبكة دينامية تتكيف مع تغير طبيعة النزاع وتعقيداته.

يتمثل التحدّي الثاني في التهديدات الأمنية المباشرة التي يتعرّض لها الوسطاء. ففي اليمن مثلاً، قُتل أو هُدّد العديد من الشيوخ الذين حاولوا التوسيط بين الأطراف، بينما تعرضت الإدارات الأهلية في السودان لضغوط من الجيش أو قوات الدعم السريع للتخلّي عن حيادها. أمّا في ليبيا، فالليبيّنات السلاحية كثيّراً ما ترى في الوسطاء المحليّين عقبة أمام تعظيم مصالحها العسكريّة والاقتصادية، وهو ما يجعلهم هدفاً للترهيب. وبالتالي، فإنّ هذه البيئة الخطيرة تتوقّض ثقة المجتمع بالعملية نفسها، إذ يخشى الناس الانخراط في مسار قد يجرّ عليهم عواقب شخصية.

أها التدخل السياسي فيتمثل تحدياً ثالثاً لا يقل خطورة. ففي اليمن، تسعى الأطراف المتحاربة لاستقطاب بعض المشايخ وتحويلهم إلى أدوات سياسية، الأمر الذي يقوض صدقية الوساطة. وفي ليبيا، تستغل الميليشيات المسلحة وحلفاؤها السياسيون للجالس البلدية، وحق بعض الأعيان ومشايخ القبائل، لشرعنة وجودهم وترسيخ نفوذهم، بينما يستخدم طرفاً الصراع في السودان الإدارات الأهلية أحياناً لتبير مواقفهم. وهذه التدخلات السياسية تُضعف استقلالية الوسطاء، وتحدّ من قدرتهم على الاضطلاع بدور محايدين، وهو ما ينعكس سلباً على ثقة المجتمع المحلي بهم.

ويعتبر غياب الضمانات تحدياً رابعاً يجعل كثيراً من الاتفاques البرمية عرضة للانهيار. فالاتفاques التي يُرمم عبر الوساطة المحليّة غالباً ما تكون شفهية أو غير مؤتقة رسمياً، وتعتمد على الثقة والالتزام الأخلاقي أكثر من اعتمادها على آليات مؤسّساتية تنفيذية أو قضائية. وهذا النقص في الضمانات يظهر بوضوح في اليمن حيث انهارت اتفاques فتح الطرق، أو تبادل الأسرى، بمجرد تغيير موازين القوى؛ وفي ليبيا أيضاً، انهار العديد من الهدن التي كان فيها توازن القوى بين الطرفين المتصارعين كبيراً؛ أمّا في السودان فكثيراً ما يتم خرق اتفاques وقف إطلاق النار المحليّة بسبب استمرار الحرب.

تكشف النجاحات التي حققتها الوساطة المحلية في الدول الثلاث عن سمات أساسية ودروس مهمة يمكن البناء عليها: أولاً، الشرعية الثقافية والاجتماعية هي مفتاح مهم للنجاح، فعدا عن أنها تضييف ملكية وطنية لبناء السلام، فإنها تمنح الوسطاء أيضاً قوة لا يمكن للمؤسسات الدولية أن توفرها؛ ثانياً، أثبتت التجربة أن المرونة التكتيكية التي تميز الوساطة المحلية تسمح لها باحتواء التصعيد بسرعة، حتى إن كانت الحلول مؤقتة وجزئية؛ ثالثاً، يتضح أن الوساطة المحلية لا تستطيع أن تحل محل الدولة ومؤسساتها في معالجة جذور النزاعات أو ضمان استدامة السلام، إلا أنها تشكل عنصراً ضرورياً يُكمل المسارات الوطنية والدولية؛ أخيراً، بربت مساهمة النساء والمجتمع المدني، حتى إن كانت محدودة، كعنصر يزيد من فاعلية الوساطة وينحرجها شرعية أوسع، بتجسير الروءة بين الرياكيل التقليدية والفاعلين الجدد. باختصار، إن الوساطة المحلية، وعلى الرغم من هشاشتها، أثبتت أنها قادرة على إحداث فرق ملموس في حياة الناس، وأنها تمثل حلقة لا يمكن الاستغناء عنها في أي عملية سلام شاملة.

## التحديات والدروس المستفادة

التدخلات السياسية تُضعف استقلالية الوسطاء، وتحدّ من قدرتهم على الاضطلاع بدور محايدين، وهو ما ينعكس سلباً على نقاء المجتمع المحلي بهم.

غير أن هذه الآليات المحلية، وعلى الرغم من نجاحاتها النسبية، تصطدم بتحديات وعقبات نابعة من بيئه النزاع الأوسع، وتفتقر إلى أدوات تضمن استدامة الإنجاز وربطه بالمسارات الوطنية الأشمل. ويمثل ضعف الوارد للالية واللوگستية التحدي الأول، ذلك بأن الوسطاء المحليين،

## الخاتمة

تكشف التجارب في اليمن وليبها والسودان أن الوساطة المحلية ليست مجرد آلية تقليدية لحل النزاعات الصغيرة، بل أداة حيوية حافظت على حياة المجتمعات في لحظات انهيار الدولة التام. فقد نجحت هذه الوساطات في تحقيق اختراقات ملموسة على مستوى حماية المدنيين، وفتح الطرق، وتبادل الأسرى، وتأمين وصول المساعدات الإنسانية، لكن محدوديتها تكمن في عدم قدرتها على معالجة الأسباب الجذرية للنزاع، أو فرض استدامة الاتفاques بعيداً عن إرادة القوى السياسية والعسكرية الكبرى.

وتبين هذه النتائج الحاجة إلى مقاربة جديدة تُعتبر الوساطة المحلية جزءاً أساسياً من هندسة السلام، لا مجرد حل مؤقت للأزمات، إذ لا يمكن لـ"اتفاق وطني أو إقليمي" أن ينجح إذا لم يتکن على شرعية المجتمع المحلي وآلياته الخاصة في فض النزاعات. كما أن تجاهل هذه الوساطات يعني ترك مساحات واسعة من النزاع بلا إدراة، وهو ما يؤدي بالضرورة إلى عودة العنف. ومما سبق نوصي بأنّه ينبغي للمنظمات الدولية والإقليمية تقديم دعم مالي وتقني مستدام إلى الوسطاء المحليين، بما في ذلك التدريب على مهارات التفاوض وآليات الحماية، من دون محاولة فرض وصاية خارجية عليهم. كما يجب الاعتراف رسميًّا بالاتفاques المحلية وإدماجها في العملية السياسية الوطنية، بحيث تتحول من إنجازات جزئية إلى لِبنات في مسار شامل للسلام. ومن الضروري توفير حماية فعلية للوسطاء المحليين من خلال آليات مراقبة دولية وإقليمية تمنع استهدافهم أو ابتسارهم من القوى المسلحة. وتعزيز الشراكات بين المجتمع المدني والهيئات التقليدية، بما يخلق جسراً بين الشرعية الحديثة والشرعية التاريخية.



## الروابط

- الجُودية: آلية وساطة تقوم على تدخل الأجاويد (الحكماء والأعيان).
  - لحل النزاعات والخلافات عبر الحوار والتراضي والتغويض، بعيداً عن العقوبات القضائية الرسمية، وهو شخصيات مرموقة ومؤتقة بها في المجتمع، ويُستعان بهم كوسطاء لإصلاح ذات البين، بسبب مكانتهم الرمزية داخل المجتمع.
- United Nations High Commissioner for Refugees "Libya in Turmoil: Crisis in Libya: Dying for a Chance to Live," accessed December 15, 2025, [https://www.unhcr.ca/our-work/emergencies/libya/](https://www.unhcr.ca/our-work/emergencies/libya;);
- International Organization for Migration, *Libya Crisis Response Plan 2025-2026*, accessed October 23, 2025, <https://tinyurl.com/bdb68fjw>.
- United Nations Economic and Social Commission for Western Asia, "Cost of Conflict in Libya Exceeds \$576 Billion, ESCWA Study Finds," accessed October 23, 2025, <https://tinyurl.com/6saycrnm>.
- International Organization for Migration, *Yemen Crisis Response Plan 2025*, accessed October 23, 2025, <https://tinyurl.com/3mpfmwax>; World Bank, "Economic Fragmentation and External Shocks Hamper Yemen's Recovery Path," June 2, 2025, accessed October 23, 2025, <https://tinyurl.com/2rejpb89>.
- United Nations High Commissioner for Refugees, "Sudan Situation, Data Portal," accessed October 23, 2025, <https://tinyurl.com/4xhks8p6>.
- World Bank, *Sudan Economic Update May 2025: The Economic and Social Consequences of the Conflict: Charting a Path to Recovery*, accessed October 23, 2025, <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099051925180542315/pdf/P178527-6a7d4d70-52be-49b7-87e5-ead89050a99b.pdf>.
- "Sudan War Shatters Infrastructure, Costly Rebuild Needed," *Reuters*, May 28, 2025, accessed October 23, 2025, <https://www.reuters.com/world/africa/sudan-war-shatters-infrastructure-costly-rebuild-needed-2025-05-28/>.
- "Conflict Resolution in Yemen Today: A Report for the German Development Cooperation", GTZ Discussion Paper, 2006.
- Rim Mugahed, "Tribes and the State in Yemen", Sana'a Center for Strategic Studies, June 14, 2022, <https://sanaacenter.org/publications/main-publications/16156>.
- One of the authors has previously attended such an arbitration gathering.
- "Conflict Resolution in Yemen Today: A Report for the German Development Cooperation", GTZ Discussion Paper, 2006.
- Rim Mugahed, "Tribes and the State in Yemen", Sana'a Center for Strategic Studies, June 14, 2022, <https://sanaacenter.org/publications/main-publications/16156>.
- أحمد مؤلفي موجز القضية حضر مجلس تحكيم قبلي في اليمن ساقاً.
- فؤاد الجعدي ومحمد حفيظ, "الوساطة المجتمعية في اليمن... فن التفاوض الذي عجزت عنه المنظمات الدولية واستغلته", "رصيف22", 12 مارس 2022, في الرابط الإلكتروني التالي: <https://raseef22.net/article/1086838>
- "باب نيوز", "رابطة أمراء المختطفين تدعو للضغط على الأطراف اليمنية للإفراج عن المحتجزين منذ عقد", "باب نيوز", 14 سبتمبر 2025, في الرابط الإلكتروني التالي: <https://www.babnews.net/news/6617>
- Norwegian Refugee Council, "Repairing Fractured Landscapes: Challenges and Opportunities for Resolving Disputes over Land, 64 Housing, Water and Other Natural Resources in Yemen" (Oslo: NRC, 2019), 39, <https://www.nrc.no/globalassets/pdf/reports/repairing-fractured-landscapes/repairing-fractured-landscapes---challenges-and-opportunities-for-resolving-disputes-over-land-housing-water-and-other-natural-.resources-in-yemen.pdf>.
- Alice Alunni, Mark Calder, and Stefanie Kappler, *Enduring Social Institutions and Civil Society Peacebuilding in Libya and Syria*, (London: British Council, 2017), <https://www.britishcouncil.org/research-insight/peacebuilding-libya-syria>.
- Amal Obeidi, "Local Reconciliations in Libya: A Precarious Balance Sheet", *The Legal Agenda*, April 30, 2019, <https://english.legal-agenda.com/local-reconciliations-in-libya-a-precarious-balance-sheet/>.
- José S.Vericat, and Mosadek Hobrara, *From the Ground UP: UN Support to Local Mediation in Libya*, (New York: International Peace Institute, 2018), 1, <https://www.ipinst.org/2018/06/un-support-to-local-mediation-libya>
- Christopher Thornton, "The Libyan Carousel: The Interaction of Local and National Conflict Dynamics in Libya", in *Conflict, Stability and Local Peace Processes*, ed. Christine Bell, Jan Pospisil, and Laura Wise (Stadtschlaining, Austria: Austrian Study Centre for Peace and Conflict Resolution [ASPR] and Political Settlements Research Programme [PSRP], September 2021), 22-29.
- Wolfram Lacher, *Libya's Fragmentation: Structure and Process in Violent Conflict* (London: I.B. Tauris, 2020), pp. 133-136, 172-175.
- "إطلاق سراح أسرى في صفقة نادرة بين الدعم السريع والقوة المشتركة" بدارفور", "سودان تريبون", 28 سبتمبر 2024, <https://sudantribune.net/article/291454>
- "تجربة لجنة الوساطة والحكماء شمال دارفور/الفاشر: التحديات والفرص", "الرصد السوداني للشفافية والسياسات", مارس 2024, <https://sudantransparency.org/wp-content/uploads/2024/03/ElFasherAR.pdf>
- الناظر أو ما يقابلها: أعلى سلطة في نظام الإدارة الأهلية، على رأس القبيلة، كان يمارس صلحيات قضائية وإدارية واسعة. يليه العمدة وهو مستوى أدنى من الناظر، يرأس وحدات قبليّة أو مناطق أصغر، ويقوم بإدارة شؤون المجتمع المحلي والتنسيق بين الشيوخ والناظر. بعد ذلك يأتي الشيوخ وهم قادة القرى أو الوحدات المحلية الأصغر، يتولون حالمة؛ دارفور: مبادرة النزاعات البسيطة على مستوى الجمادات القاعدية، للسلم الاجتماعي بعد قطعية 20 عاماً بين مكونين أهليتين", "علن", 8 فبراير 2023, <https://3ayin.com/social-peace/>
- النور أحمد النور, "ما وراء عزل زعماء قبائل وإدارات أهلية في غرب السودان؟", "الجريدة", 31 مايو 2025, <https://www.aljazeera.net/politics/2025/5/31/-/زعماء-عزل-إدارات-أهلية>

الحاكورة قطعة أرض كبيرة أو منطقة خاصة يأخذ القبائل كموطن 26. تاريخي لها، يدار من خلالها نظام الإدارة الأهلية، وهي من أبرز مصادر التزاعات، وخصوصاً في دارفور، أما الدار، وهي تسمية مشابهة للحاكورة في مناطق أخرى من السودان، وخصوصاً في كردفان، فتشير إلى نطاق جغرافي تُنسب ملكيته إلى قبيلة أو مجموعة معينة.

عثمان الأسياط، "الإدارة الأهلية في السودان... هل من دور منظر؟" 27، إندبندنت "عربية"، 1 مايو 2023، <https://www.independentarabia.com/node/446416/سياسة/تقارير//الإدارة-الأهلية-في-السودان-هل-من-دور-منظرون>

عده مختار موسى، "أثر القبيلة في الاستقرار السياسي في السودان (حالة أثر-الدارفور)"، مركز دراسات الوحدة العربية، 9 مايو 2019، القبيلة-في-الاستقرار-السياسي-في-الـ/، "كيف بحاجة العسكرية لخدمة أجندهم السياسي؟" بيم ريوت، 22 مايو 2022، <https://www.beamreports.com/2022/05/22/كيف-بحاجة-العسكر-احتواه-الإدارية-الأهـ/احتـواه-الـادـارات-الـاـهـ>



## نبذة عن المؤلفين



**علي بن موسى** هو زميل زائر مبتدئ في مجلس الشرق الأوسط للشؤون الدولية. تخرج من معهد الدوحة للدراسات العليا في قطر، حاملاً شهادة الماجستير في العلوم السياسية وال العلاقات الدولية. تشمل مباحثاته على الانتقال الديمقراطي، وبناء الدولة، والتاريخ السياسي والسياسات الخارجية في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا. كان بن موسى سابقاً باحثاً مساعداً في معهد الدوحة للدراسات العليا، وعمل محظراً ومترجماً في المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات.



**فوزي الغويدي** هو زميل زائر مبتدئ في مجلس الشرق الأوسط للشؤون الدولية ويحمل ماجستير في التاريخ من معهد الدوحة للدراسات العليا في قطر. تشمل اهتماماته البحثية التاريخ الحديث في اليمن والخليج، بالإضافة إلى الحركات الاجتماعية وحل الصراعات وتشكيل الدولة. وساهم في البحث والتحليل حول الديناميكيات السياسية والاجتماعية التي تشكل اليمن والخليج، والعلاقات بينهما. وقد ألف الغويدي عشرات المقالات المنشورة في موقع ثقافية وبحثية عربية متعددة.



**عبد الفتاح حامد علي** هو زميل زائر مبتدئ في مجلس الشرق الأوسط للشؤون الدولية، متخصص في السياسات العامة، لا سيما السياسات في مجال الطاقة والمناخ والاستدامة في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا. كان في السابق باحثاً متدرّباً في مركز "إرثنا: مركز مستدام" التابع لمؤسسة قطر، كما وفي المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، حيث ساهم في تحاليل ومشاريع مختلفة موجّهة نحو السياسات.

## نبذة عن مجلس الشرق الأوسط للشؤون الدولية

مجلس الشرق الأوسط للشؤون الدولية هو مؤسسة مستقلة غير ربحية تُعنى بالبحوث بشأن السياسات، وتأخذ من العاصمة القطرية الدوحة مقراً لها. يُجري المجلس بحوثاً بشأن السياسات ويعقد الاجتماعات وجلسات الحوار وينخرط مع الجهات الفاعلة في السياسات حول القضايا الجيوسياسية والاجتماعية الاقتصادية التي تواجهها منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا. ويؤدي المجلس دور وصله الوصل بين منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا وبقي العالم، ويقدم مقاربات إقليمية للقضايا والسياسات العالمية ويؤسس شراكات مع مراكز بحوث ومنظمات تنمية في أرجاء منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا والعالم.

مجلس الشرق الأوسط للشؤون الدولية  
برج المانع، المنطقة 60، الشارع 850، المبنى 42، الطابق الثالث،  
ص.ب 22694، الدوحة، قطر.  
[www.mecouncil.org](http://www.mecouncil.org)